

LA LEGISLACIÓ I LA NORMATIVA D'ALLAUS A ANDORRA

Francesc Areny – Ministeri d'Economia. Govern d'Andorra

RESUM

El fort creixement turístic del país ha fet que la població s'ha anat acostant a les zones urbanitzables més altes del país i per tant més sensibles a les allaus.

Això ha obligat al Govern en el decurs dels últims 20 anys a adoptar una sèrie de mesures per minimitzar el risc en aquestes zones. (Risc per als bens però també per a les persones).

En forma de resum les principals mesures adoptades han estat:

- Any 1980 – Inici de la cartografia de la localització probable d'allaus
- Any 1989 – Decret sobre regim jurídic de l'ocupació, la utilització i la construcció en terrenys afectats per allaus.
- Any 1998 – Realització de cadastre digital d'allaus
- Any 2001 – Llei general d'ordenació del territori i urbanisme
- Any 2004 – Plans d'ordenació i urbanisme Parroquials
- Any 2004 a 2006 – Estudi de la zonificació del terreny segons la seva perillositat deguda a l'afectació per allaus
- L'administració en mèrits a la seva obligació de servei ha hagut d'adoptar mesures de gestió del risc i prevenció, sense oblidar també mesures importants de protecció (obres de defensa actives i passives).

RESUMEN

El fuerte crecimiento turístico del país ha hecho que la población se haya ido acercando a las zonas urbanizables más altas del país y por lo tanto más sensibles a los aludes.

Esto ha obligado al Govern a lo largo de los últimos 20 años a adoptar una serie de medidas para minimizar el riesgo en estas zonas. (Riesgo para los bienes pero también para las personas).

En forma de resumen las principales medidas adoptadas han sido:

- Año 1980 – Inicio de la cartografía de la localización probable de aludes
- Año 1989 – Decreto sobre régimen jurídico de la ocupación, la utilización y la construcción en terrenos afectados por aludes.
- Año 1998 – Realización del catastro digital de aludes
- Año 2001 – Ley general de ordenación del territorio y urbanismo
- Año 2004 – Planes de ordenación y urbanismo Parroquiales
- Año 2004 a 2006 – Estudio de la zonificación del terreno según su peligrosidad debida a la afectación por aludes.
- La administración en méritos a su obligación de servicio ha tenido que adoptar medidas de gestión del riesgo y prevención, sin olvidar también medidas importantes de protección (obras de defensa activas y pasivas).

INTRODUCCIÓ

El desenvolupament de les activitats esportives i econòmiques ha fet augmentar considerablement la concentració de bens i d'usuaris a les zones de muntanya, zones afectades sovint per risc d'allaus.

A Andorra va ser fins al 1978, quan uns promotors van sol·licitar uns permisos de construir en unes zones conegudes com a sensibles a les allaus fet que instar a un

grup de ciutadans de la Parròquia de la Massana, a una iniciativa de recollida de signatures per a oposar-se al projecte. Malgrat això les construccions es van realitzar.

CARTES DE LOCALITZACIÓ PROBABLE D'ALLAUS

Es l'any 1980, que mitjançant un encàrrec del M. I. Consell General a la Junta de Foment, s'inicia la realització de la cartografia de localització probable d'allaus (CLPA) de les zones del Pas de la Casa, la Vall del Madriu i del Serrat (Ordino).

La confecció d'aquesta cartografia per a tot el país es perllongà fins al 1999.

DECRET SOBRE REGIM JURÍDIC DE L'OCUPACIÓ, LA UTILITZACIÓ I LA CONSTRUCCIÓ EN TERRENYS AFECTATS PER ALLAUS

Mentrestant i davant la dificultat per part de l'administració de controlar i regular la construcció en terrenys afectats per allaus, el Govern l'any 1989 pública el "Decret sobre regim jurídic de l'ocupació, la utilització i la construcció en terrenys afectats per allaus".

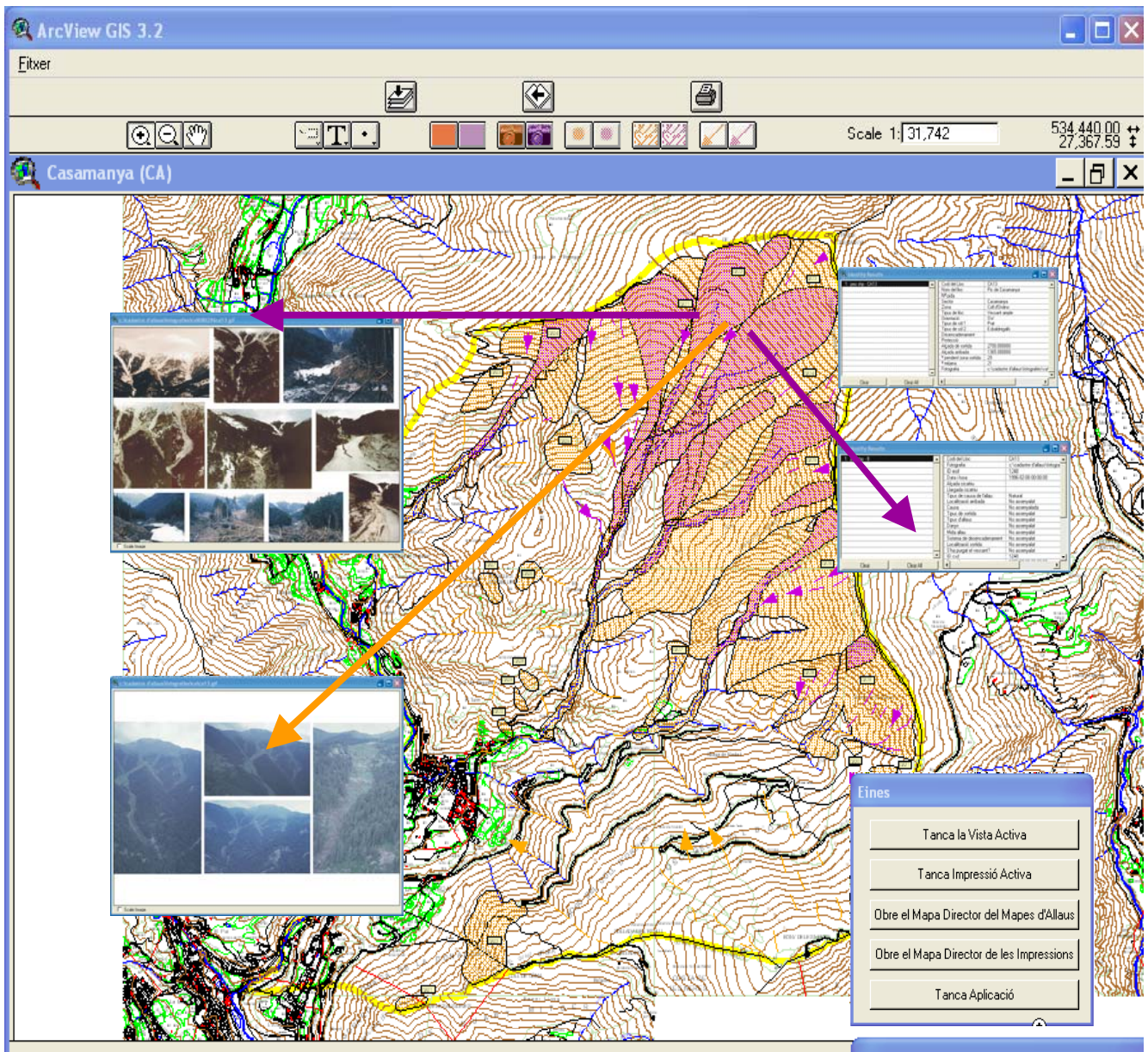
Aquest Decret preveu la necessitat de realitzar plans de zones exposades a les allaus (PZEA) i excepcional, mentre els PZEA no siguin aprovats, el Govern podrà autoritzar, d'acord amb les normes i requisits d'aquest Decret, l'ocupació i realització d'obres i instal·lacions en terrenys afectats per allaus. Aquestes demandes hauran d'anar acompanyades per un dictamen tècnic específic, elaborat per un expert o organisme especialitzat i per una pòlissa d'assegurança de totes les responsabilitats civils que puguin derivar-se de la utilització d'aquest sòl.

CADASTRE DIGITAL D'ALLAUS

Després de 20 anys d'existència de les primeres cartes de localització probable d'allaus i davant la necessitat d'actualitzar-les el Govern contracta la realització del cadastre digital d'allaus d'Andorra al Departament de Geodinàmica i Geofísica de la Universitat de Barcelona.

Les Principals actuacions previstes per realitzar el cadastre són:

- Homogeneïtzar les llegendes i criteris dels diferents mapes
- Recollir tota la informació existent després de la realització dels mapes.
- Renumerar i assignar els codis de les zones d'allaus.
- Fer treball de camps i enquesta oral d'alguns mapes i sotmetre'ls a informació pública.
- Implementar tota la informació (mapes, fitxes, fotos) al SIG.



LLEI GENERAL D'ORDENAMENT DEL TERRITORI I URBANISME

El 24 de gener del 2001 es publica la llei general d'Ordenació del Territori i Urbanisme que regula l'ordenació del territori i el regim del sol, l'urbanisme i l'edificació en tot el territori Andorrà.

L'article 38 defineix com a sol no urbanitzable tots els terrenys situats en zones afectades per riscos naturals.

Els comuns han d'introduir als plans d'ordenació i urbanisme parroquials (POUP) totes les zones exposades a riscos naturals, qualificades així pels estudis geològics i geotècnics i per la cartografia d'allaus, de desprendiments i d'altres riscos naturals de que disposi el Govern.

Tanmateix el Govern establirà reglamentàriament, sempre que el nivell de risc ho permeti, el treballs de protecció que s'han de dur a terme necessàriament per tal de fer compatible l'edificabilitat.

Des de el Govern s'ha procedit aquest any a fer una primera revisió d'aquests plans i s'ha demanat als comuns com a mesura de precaució de considerar una àrea al voltant de les zones d'allaus en la qual el sol quedi pendent de qualificació definitiva fins que s'hagin dut a terme els estudis de zonificació de la perillositat.

- per allaus amb desnivells superiors a 400 m: 30 m a banda i banda i 100 m aigües avall.
- Per allaus amb desnivell inferior a 400 m: 10 m a banda i banda i 50 m aigües avall.

A partir del maig del 2003 i tal com preveia la llei es va aturar l'atorgament de nous permisos de construir fins que no s'aprovin els POUP.

ZONIFICACIÓ DE LA PERILLOSITAT

En zones afectades per riscos naturals no es podrà sol·licitar permisos fins que no es disposi de la zonificació de perillositat.

Properament i davant la necessitat de disposar de la zonificació del terreny segons la seva perillositat el Govern encomanarà via concurs internacional l'estudi d'aquesta zonificació per a tot el país.

Aquesta zonificació permetrà tant al Govern com als propis afectats conèixer les àrees constructibles, les àrees constructibles mitjançant proteccions i les àrees no constructibles.

També contindrà tota la reglamentació necessària per a la ocupació o ús del sol en aquestes zones.

Es obvi que una vegada acabada la zonificació, Andorra haurà assolit un objectiu important, però quan s'atorga una autorització de construcció en zona afectada, l'administració, en mèrits de la seva obligació de servei, no pot oblidar les mesures de protecció, de seguretat i de prevenció que queden al seu càrrec. És necessari doncs, que la planificació de la protecció no es limiti a protegir alguns bens aïllats si no que cal una veritable gestió del risc passant d'una política de protecció a una política de prevenció.

Amb aquesta línia el Govern posà en funcionament a meitat dels anys 80 un servei de control i seguiment del risc d'allaus inicialment a alguns indrets de la xarxa de carreteres ampliat posteriorment a zones urbanitzades o altres llocs on s'han desenvolupat activitats hivernals.

Aquest control i seguiment comporta un coneixement i anàlisi del mantell del nival i de les previsions meteorològiques que poden aconsellar fer despreniments controlats d'allaus, preparar, divulgar i desencadenar els protocols d'actuació que poden anar d'una primera etapa informativa o fase de pre alerta fins a un tancament de carreteres, un confinament o evacuació de persones.